



Raadsvergadering	
Volgnummer	33-2024
Onderwerp	Regiovisie Zuid-Limburg 2024-2031 "Samen sterk, iedereen veilig" Aanpak geweld in afhankelijkheidsrelaties
Domeinvergadering	Sociaal
Programmanummer	6 Sociaal domein
Registratienummer	2024.01313
Collegevergadering	23 april 2024
Portefeuillehouder	Wethouder Hoenderkamp
Afdeling	Beleid Maatschappelijke Ontwikkeling
Behandelend ambtenaar	EPJ Pinckaers Telefoonnummer: 043-350 4829 Erwin.Pinckaers@maastricht.nl
Bijlagen	bijlage 1 Raadsbesluit bijlage 2 Regiovisie 2024 - 2031 aanpak geweld in afhankelijkheidsrelaties Zuid-Limburg, Samen sterk, iedereen veilig bijlage 3 Samenvatting Regiovisie Geweld in afhankelijkheidsrelaties bijlage 4 Advies onafhankelijke adviesraad Maastricht bijlage 5 beantwoording advies onafhankelijke adviesraad Maastricht

### AAN DE GEMEENTERAAD

#### Samenvatting

Geweld in afhankelijkheidsrelaties, zoals bijvoorbeeld kindermishandeling en geweld tussen (ex)partners, is een groot probleem in de samenleving. Het kan gaan om fysieke, emotionele en psychische mishandeling, maar ook om bijvoorbeeld seksueel geweld en –misbruik, stalking of financiële uitbuiting. Het gaat om geweld dat gepleegd wordt door een persoon die het slachtoffer



niet alleen kent, maar waar het slachtoffer ook materieel of emotioneel afhankelijk van is. Dit kan een huisgenoot zijn, soms ook een kind of iemand buiten het gezin.

Voordat een situatie naar buiten komt zijn vaak al meerdere incidenten voorafgegaan. In veel situaties spelen daarnaast onderliggende problemen.

De afgelopen jaren is er een goede basis gelegd voor de samenwerking en de aanpak hiervan. De huidige visie gaat over het verder versterken van deze aanpak en de samenwerking in Zuid-Limburg.

Als de raad instemt met dit voorstel zal de aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties in Zuid-Limburg verder worden versterkt.

### **Beslispunten**

De regiovisie Zuid-Limburg 2024-2031 “Samen sterk, iedereen veilig” Aanpak geweld in afhankelijkheidsrelaties vast te stellen.

#### **1. Aanleiding, bevoegdheden en context.**

Iedereen heeft recht op een veilig bestaan. Geweld in afhankelijkheidsrelaties hoort daar niet in thuis. Geweld in afhankelijkheidsrelaties is de meest voorkomende vorm van geweld in onze samenleving. Jaarlijks worden er ongeveer 200.000 mensen in Nederland het slachtoffer van. In Zuid-Limburg gaat het jaarlijks om 4.200 tot 4.300 meldingen, maar een groot deel komt niet naar buiten. Vaak zijn er al meerdere incidenten voorafgegaan. Het aantal meldingen is dus geen goede indicatie van de werkelijkheid. In veel situaties spelen onderliggende problemen. Dit beeld is ook herkenbaar voor Zuid-Limburg.

Het gaat om geweld dat gepleegd wordt door een persoon die het slachtoffer niet alleen kent, maar waar het slachtoffer ook materieel of emotioneel afhankelijk van is. Voorbeelden zijn huiselijk geweld, ouderenmishandeling maar ook mensenhandel en mishandeling door een mantelzorger. Gemeenten hebben naast inhoudelijke taken vanuit de WMO de opdracht om een regionale visie te ontwikkelen gericht op de aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties. De visie, met een gezamenlijke ambitie, geeft richting en vormt de basis voor effectieve samenwerking om zo samen de cirkel van geweld te doorbreken.



### Basis voor de regiovisie

De evaluatie van de voorgaande visie, met de titel *Geweld hoort nergens Thuis*, de eindrapportage van het gelijknamige landelijk programma, de belangrijkste conclusies uit de recent gepubliceerde cohortstudie van het Verwey-Jonker Instituut 'Huiselijk geweld, een complex en hardnekkig probleem' en de bouwstenen van het Toekomstscenario Kind- en gezinsbescherming vormen de basis voor de nieuwe regiovisie.

De visie staat in het teken van verdere versterking van zowel de samenwerking als de aanpak. De afgelopen jaren is er een goede basis gelegd voor de samenwerking en de aanpak. Nu is het tijd om de samenwerking en de aanpak verder te verstevigen. Er zijn veel vormen van geweld die vallen onder de koepelterm geweld in afhankelijkheidsrelaties en er zijn veel partners betrokken.

### Ontwikkellijnen

Om de ambitie te realiseren zijn 3 ontwikkellijnen geformuleerd:

**Samen zien:** Iedereen kent en herkent signalen van geweld in afhankelijkheidsrelaties en ook de gevolgen ervan en weet wat hij/zij dan kan doen;

**Samen leren, Samen werken:** Geen enkele professional werkt op een eigen eiland, ze benutten allen de kracht en ervaringen van het netwerk;

**Samen doen:** Niemand komt zonder hulp te zitten.

De regiovisie wordt uitgewerkt in een uitvoeringsplan dat na de vaststelling van de visie aan het college zal worden voorgelegd.

### Duur visie

Omdat het om een hardnekkig probleem gaat is een duurzame en gerichte aanpak nodig. Daarom wordt er voor deze nieuwe regiovisie een termijn van acht jaar, in plaats van vier jaar, gehanteerd. In het uitvoeringsplan worden concrete activiteiten opgenomen per ontwikkellijn die bijdragen aan de deelambities, die op hun beurt bijdragen aan de centrale ambitie. Ook wordt hierin opgenomen op



welke wijze wordt gemonitord en geëvalueerd. Om in de uitvoering bij te kunnen stellen is voor het uitvoeringsplan gekozen voor een termijn van 4 jaar en een tweejaarlijkse evaluatie.

#### Kader

Gemeenten hebben in deze aanpak de regierol voor wat betreft het sociale domein. Op basis van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) 2015 (Art. 2.1.2 in conjunctie met art. 2.2.1) zijn gemeenten zelf verantwoordelijk voor de ketenaanpak op het gebied van geweld in afhankelijkheidsrelaties.

Naast preventie, zijn gemeenten ook verantwoordelijk voor de bestrijding, de aanpak en nazorg van kindermishandeling. Alle gemeenten hebben dus een eigen taak om geweld in afhankelijkheidsrelaties aan te pakken, onder andere door te zorgen voor de lokale infrastructuur om preventie, vroegsignalering en laagdrempelige hulp te waarborgen.

In het kader van een integrale aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties maken we echter ook afspraken op lokaal, sub-regionaal, regionaal en provinciaal/landelijk niveau.

Met deze regiovisie wordt gezamenlijk door de Zuid-Limburgse gemeenten invulling gegeven aan de opdracht van het Rijk om te komen tot een eenduidige en integrale aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties.

#### Bevoegdheid

De raad heeft een kaderstellende rol bij de vaststelling van beleid, dus ook met betrekking tot de regiovisie.

## 2. Gewenste situatie.

De ambitie van de regiovisie is het doorbreken van de intergenerationele overdracht van geweld (in gezinnen). Dit doen we door veiligheid te creëren, vroegtijdig te signaleren en geweld in afhankelijkheidsrelaties blijvend te stoppen. We waarborgen duurzaam herstel en pakken hiervoor ook onderliggende problemen aan.



### 3. Indicatoren.

De regiovisie beschrijft de beoogde ontwikkeling van de aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties voor de duur van acht jaren. Dit is een ontwikkeling op hoofdlijnen die zich moeilijk laat vertalen in concrete indicatoren. Aan de regiovisie wordt ook een uitvoeringsplan gekoppeld. In dit uitvoeringsplan wordt de beoogde ontwikkeling van de regiovisie vertaald in concrete activiteiten. Aan deze activiteiten worden, indien relevant, indicatoren gekoppeld.

Dit raadsvoorstel valt binnen programma 6 Sociaal domein en taakveld 6.81 Geëscaleerde zorg. Dit taakveld draagt bij aan de Sustainable Development Goals (SDG) 3 en 17.

### 4. Argumenten.

#### 1.1 gezamenlijke ambitie en aanpak is essentieel voor het effectief aanpakken van geweld in afhankelijkheidsrelaties

Geweld in afhankelijkheidsrelaties is de meest voorkomende vorm van geweld in onze samenleving. De gevolgen zijn vaak groot, zelfs na één incident. Want naast fysieke en maatschappelijke gevolgen zijn er de psychische gevolgen: gevoelens van vernedering, kleinering, angst, machteloosheid en wanhoop kunnen zorgen voor frustratie, woede en ernstige psychische belemmeringen. Het is belangrijk om zo vroeg mogelijk signalen van geweld in afhankelijkheidsrelaties te herkennen, om zo snel mogelijk de juiste ondersteuning te kunnen bieden. Deze ondersteuning wordt geboden door tal van partijen. Samenwerking tussen verschillende disciplines is essentieel, omdat er meerdere factoren van invloed zijn op dit geweld zoals bijvoorbeeld opvoedingsstijl, de woonomgeving, gezondheid en de financiële situatie. Een gezamenlijke visie en aanpak is essentieel.

#### 1.2 Visie en uitvoeringsplan opgesteld met en door partners

In de aanpak van geweld in Afhankelijkheidsrelaties hebben we elkaar als netwerkpartners hard nodig. Omdat er vrijwel altijd meerdere problemen spelen, kan één organisatie nooit alle problemen op eigen kracht oplossen. Belangrijk is dat we een gezamenlijke ambitie en aanpak hebben. Er hebben daarom meerdere netwerkbijeenkomsten plaatsgevonden om zo tot een gezamenlijk gedragen visie en aanpak te komen, die van ons allemaal is.

#### 1.3 Positief advies commissie Zorg en Veiligheid



In de regio Zuid-Limburg is in 2021 de commissie Zorg en Veiligheid ingericht om te komen tot afstemming en advies rond zogenaamde snijvlakthema's zoals huiselijk geweld en personen met verward of onbegrepen gedrag. De partijen die zich hiertoe hebben geëngageerd zijn: gemeenten (Welzijn, (jeugd)zorg en Veiligheid), OM, politie, GGZ (Mondriaan) en de GGD Zuid-Limburg. De commissie Zorg en Veiligheid is op meerdere momenten betrokken bij de totstandkoming van de regiovisie Zuid-Limburg 2024-2031 "Samen sterk, iedereen veilig". De commissie heeft positief geadviseerd over de voorliggende visie.

#### 1.4 Advies onafhankelijke adviesraad Maastricht meegenomen

De adviesraad heeft in hun advies een aantal adviespunten benoemd. Deze adviespunten zijn waar mogelijk reeds meegenomen in de regiovisie. De overige adviezen worden meegenomen in het uitvoeringsplan.

Op Zuid-Limburgse schaal is een afvaardiging van lokale adviesraden betrokken die specifiek was samengesteld voor dit thema. Tussentijdse feedback van deze afvaardiging is verwerkt in de conceptvisie. Door deze afvaardiging is vervolgens een pre-advies geformuleerd dat gedeeld is met alle lokale adviesraden van de 16 Zuid-Limburgse gemeenten. Het advies van de onafhankelijke adviesraad Maastricht is gebaseerd op dit pre-advies.

#### **5. Alternatieven.**

Niet van toepassing.



## 6. Financiën.

				Lasten				Baten			
		Omschrijving	I/ S	'24	'25	'26	'27	'23	'24	'25	'27
<b>College- voorstel</b>	A	Uitvoeringsplan Regiovisie	S	640	640	640	640				
		<b>Totaal</b>		<b>640</b>	<b>640</b>	<b>640</b>	<b>640</b>				
<b>Bestaande dekking</b>	A	540681238 - GIA regionaal	S	640	640	640	640				
		<b>Totaal</b>	<b>S</b>	<b>640</b>	<b>640</b>	<b>640</b>	<b>640</b>				
<b>Nieuwe dekking of tekort- melding</b>											
		<b>Totaal</b>									

Bedragen x 1000

- A. Maastricht voor de regio Maastricht Heuvelland en de Westelijke Mijnstreek en Heerlen voor de regio Parkstad zijn centrumgemeenten in de regio Zuid-Limburg. Zij ontvangen structureel extra geld ten behoeve van de aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties voor Zuid-Limburg (Decentralisatie uitkering vrouwenopvang afgekort Du Vo middelen). Van deze Du Vo middelen worden o.a. regionale voorzieningen gefinancierd, bijvoorbeeld de Vrouwenopvang. Een deel van deze structurele Du Vo-middelen is bestemd voor (extra) regionale inzet op het gebied van geweld in afhankelijkheidsrelaties, de zogenaamde regionale GIA-middelen.

In het uitvoeringsplan wordt opgenomen op welke wijze deze regiomiddelen worden ingezet voor de jaren 2024-2027.



## 7. Vervolg.

De regiovisie beschrijft de beoogde ontwikkeling van de aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties op hoofdlijnen. Er zijn geen directe risico's die deze ontwikkeling raken. Aan de regiovisie wordt ook een uitvoeringsplan gekoppeld, waarin de regiovisie wordt vertaald in concrete activiteiten. In het uitvoeringsplan wordt er ingegaan op (mogelijke) risico's die relevant zijn voor de uitvoering hiervan.

De wijze van evaluatie en monitoring wordt verder uitgewerkt in het uitvoeringsplan. Er zal in ieder geval tweejaarlijks een evaluatie plaatsvinden om te kijken waar we staan en wat beter kan. Ook wordt voor de geprioriteerde onderwerpen een plan van aanpak opgesteld waarin aangegeven wordt hoe dit geëvalueerd wordt.

Het uitvoeringsplan zal uiterlijk in het vierde kwartaal van 2024 aan het college ter vaststelling worden aangeboden. De planning en de uitvoering worden eveneens uitgewerkt in dit uitvoeringsplan.

## 8. Participatie

Inbreng betrokken partners

De reden voor het opstellen van een regiovisie is het formuleren van een gezamenlijke visie en aanpak. Bij de totstandkoming zijn de partners daarom ook zeer uitgebreid betrokken: De partners zijn: Afvaardiging 16 Zuid-Limburgse gemeenten, Veilig Thuis Zuid-Limburg, Raad voor de Kinderbescherming, Politie, Openbaar Ministerie, Centrum Seksueel Geweld Limburg, LEVANTOgroep Vrouwenopvang, XONAR Vrouwenopvang en hulpverlening, Gecertificeerde Instellingen, Zorg en Veiligheidshuizen Zuid-Limburg, Reclasseringsorganisaties en ervaringsdeskundigen. Er hebben meerdere netwerksessies plaatsgevonden om zo tot een gezamenlijk gedragen visie en aanpak te komen.

Meenemen bestuur

Verder is ook het bestuur regelmatig meegenomen, via de commissie Zorg en Veiligheid. De ambtelijk contactpersonen bij de gemeenten zijn gevraagd om de portefeuillehouders te informeren en mee te nemen in de eind(concept) versie van de visie. Daarnaast is er op 10 april 2024 een





Webinar georganiseerd voor raadsleden, burgemeester en wethouders van de regio Maastricht Heuvelland en Westelijke Mijnstreek. In Parkstad heeft op 5 februari 2024 een informatieavond plaatsgevonden.

#### Inbreng lokale adviesraden

Op Zuid-Limburgse schaal is een afvaardiging van lokale adviesraden betrokken die specifiek was samengesteld voor dit thema. In 3 bijeenkomsten is deze afvaardiging meegenomen in het thema en het proces van de totstandkoming. Daarnaast hebben zij feedback gegeven op de conceptvisie van de uitgangspuntennotitie, de visie en het uitvoeringsplan. Deze feedback is verwerkt in de conceptvisie. Er is vervolgens door deze afvaardiging een advies geformuleerd dat gedeeld is met alle lokale adviesraden van de 16 Zuid-Limburgse gemeenten. De onafhankelijke adviesraad Maastricht is daarnaast formeel om advies gevraagd. Dit advies is op 4 april 2024 ontvangen. De aandachtspunten uit dit advies zijn voor zover van toepassing meegenomen in de regiovisie. De overige aandachtspunten worden meegenomen in het uitvoeringsplan.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

G.J.C. Kusters

De Burgemeester,

W.A.G. Hillenaar

Raadsvoorstel



Bijlage 1.

## DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 23 april 2024; Afdeling Beleid  
Maatschappelijke Ontwikkeling, no. 2024.01313;

### BESLUIT:

De regiovisie Zuid-Limburg 2024-2031 "Samen sterk, iedereen veilig" Aanpak geweld in  
afhankelijkheidsrelaties vast te stellen.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van

de griffier,

{{esl:Signer1:Signature:size(200,50)}}

de voorzitter,

{{esl:Signer2:Signature:size(200,50)}}

Raadsbesluit